

EXPUNERE DE MOTIVE

privind

Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonăței Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale

OG nr. 21/2002 reglementează obligațiile și răspunderile care revin autorităților administrației publice locale, instituțiilor publice, agenților economici și cetătenilor pentru buna gospodărire a localităților. Actul normativ este susceptibil de îmbunătățiri, în vederea rezolvării unor probleme cu care comunitățile locale, și în special cele urbane, s-au confruntat în cei 16 ani de la intrarea lui în vigoare.

1. Redefinirea subiecților acestui act normativ. În prezent ordonanța instituie obligații pentru "autorități publice locale, instituții publice, agenți economici și cetăteni"[art.1, art.2 alin. (2), art.4]. Înțelesul noțiunii de cetăean se rezumă la persoanele fizice care au cetățenie română. Propunem înlocuirea cu sintagma „persoane” care se referă atât la persoanele fizice, cât și la cele juridice, incluzând în cea din urmă categorie și persoanele juridice fără scop patrimonial.

2. Se introduce prevederea expresă privind obligația de a asigura întreținerea și curățenia terenurilor, altele decât cele care constituie „împrejmuri” [art.5]. Terenurile abandonate și lăsate nesupravegheate și neîmprejmuite, pe care se adună adesea gunoaie sau apar construcții provizorii ridicate de persoane fără adăpost au devenit o adevărată problemă în marile orașe.

3. Cetătenii au astăzi obligația să asigure îngrijirea locuințelor aflate în proprietatea sau în folosința lor, a anexelor gospodărești, curților, împrejmuirilor și să păstreze ordinea și curățenia pe străzi, drumuri, în piețe, parcuri și grădini, în celealte locuri publice, precum și în mijloacele de transport în comun [art.6]. Persoanele fizice pot avea în proprietate sau folosință și alte clădiri, fără destinație de locuință, dar și terenuri nearondate unor clădiri.

4. Propunem unificarea prevederilor care reglementează obligațiile instituțiilor publice, agenților economici și celorlalte persoane juridice [art.9], cu cele care reglementează obligațiile persoanelor fizice [art. 10]. Obligația de a asigura activități de reparații, curătenie, igienizare imobilelor se transferă către proprietar și în cazul persoanelor juridice. Această reglementare asigură o mai bună urmărire a amenzilor prin direcțiile de taxe și impozite locale, facilitând executarea silită în cazul neachitării acestora în termen. Unele obligații se află în sarcina exclusivă a agenților economici (ex. Obligația de a curăta mijloacele de transport) deși și persoanele fizice pot deține astfel de mijloace de transport, iar alte obligații erau reglementate exclusiv în sarcina persoanelor fizice (ex. întreținerea șanturilor și rigolelor).

5. Se introduce o nouă obligație la art.9 alin.(1) lit. m), interdicția de a ocupa domeniul public prin oprirea/staționarea vehiculelor de orice tip, în afara spațiilor marcate expres de administratorul domeniului public. Reglementarea se dorește o completare a prevederilor din OUG 195/2002 care protejează exclusiv carosabilul. Autoritățile locale se confruntă și cu alte probleme, cum este cea a parcării pe spațiile verzi, în parcuri, zone pietonale. Au existat inițiative legislative anterioare pentru completarea OUG 195, cu aplicarea sancțiunii de ridicare a vehiculelor parcate pe spații verzi, eşuate din cauza faptului că această OUG reglementează exclusiv circulația pe drumurile publice. Această inițiativă reglementează ridicarea vehiculelor staționate pe domeniul public, în alte locuri decât cele care fac parte din drumul public (ex. spații verzi, parcări de reședință, spații pietonale diverse). Reglementarea propusă este similară celei reglementate în prezent prin Regulamentul de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice , aprobat prin HG 1391/2006, cu modificările și completările ulterioare.

6. După articolul 24, se introduce un nou articol art. 24¹, care reglementează executarea de către autoritatea administrației publice locale a acțiunilor de curățare, igienizare și salubrizare, în numele și pe cheltuiala proprietarilor notificați în acest scop. Introducerea acestui articol este necesară, deoarece în prezent nu există o reglementare expresă a legii care

să permită intervenția pe proprietatea private a altei personae fără acordul acesteia, cu excepția intervenției în locuințele situate în clădiri colective permisă exclusiv la solicitarea asociației de proprietari, încuviințată de instanță, în temeiul art. 1.046 și 1049 din Codul de Procedură Civilă. În cazul locuințelor individuale și terenurilor, deși modul defectuos de întreținere a acestora pune în pericol sănătatea publică, autoritățile locale nu au un mijloc de intervenție. Astfel pentru respectarea sarcinilor privind protecția mediului, asigurarea unei bune vecinități și sănătații publice, administrația publică, sau o altă instituție, are competența legală de a interveni pe proprietatea privată, cu încuviințarea unei instanțe judecătoarești.

Inițiator:

Deputat PNL,

Florin Claudiu ROMAN

